为基层减负赋能 促干部实干担当

——2024年以习近平同志为核心的党中央整治形式主义为基层减负综述

（上接第一版）基层公务接待负担过重、“装修风”向基层蔓延、整治侵占耕地“挖湖造景”不力等问题作出重要批示，为持续整治形式主义为基层减负提供了科学指引和重要遵循。

政治坚定，源于理论清醒。

这一年，习近平总书记在中央经济工作会议等重要会议上，对整治形式主义、官僚主义，为基层减负作出重要论述。

“要以党纪学习教育为契机，持续深化整治形式主义为基层减负，为基层干部干事创业营造良好环境”；

“树立和践行正确政绩观，察实情、出实招、求实效，坚决防止和克服形式主义”；

“坚持求真务实，坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义”；

……

举旗定向，掷地有声。一系列重要论述，体现了习近平总书记对形式主义弊病的明察秋毫，对解决形式主义突出问题为基层减负的深谋远虑。

为基层减负，是发展所需，也是民心所向。

走进田地深处关心作物长势、深入民族中学心系教育发展、察看供水工程关切饮水问题……习近平总书记在密集的地方考察行程中，深入人民群众，深切了解民意，为全党弘扬务实作风，深入调查研究作出表率。

2024年深秋时节，习近平总书记南下湖北。在咸宁市嘉鱼县潘家湾镇四邑村党群服务中心，墙上张贴的《服务群众事项清单》，吸引了总书记的目光。

“过去更多的是要求群众去做事，现在更多的是党员干部给群众办事、做服务，这是一个根本的变化。”习近平总书记说，“要持续为基层减负，让基层干部能够用更多时间和精力来服务群众。”

一年来，以习近平同志为核心的党中央心系基层、关爱干部，狠抓作风、力除积弊，把解决形式主义突出问题为基层减负的政治责任扛在肩上，在全党上下鲜明树立起为基层松绑减负、激励干部为民服务的实干导向。

改革创新、从严从实，推动为基层减负工作向治本深化

2024年8月，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议释放鲜明信号：“以改革精神和严的要求，持续整治形式主义为基层减负。”

从建章立制到通报整改、思想教育……一年来，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制把整治形式主义为基层减负融入进一步全面深化改革大局，同巩固拓展主题教育成果、开展党纪学习教育紧密结合起来，严抓不放、常抓不懈，推动为基层减负工作走深走实。

党的二十届三中全会《决定》明确要求，“健全为基层减负长效机制”。

2024年8月，中办、国办印发《整治形式主义为基层减负若干规定》，首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范。

“考核应当化繁为简，不搞‘千分制’”“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”……7方面21条具体规定，推动整治工作在制度轨道上规范化运行。

小智治事，大智治制。

最新修订的《中国共产党纪律处分条例》将“违反精文减会有关规定搞文山会海”“在督查检查考核等工作中搞层层加码、过度留痕，增加基层工作负担”等行为纳入处分范围；中办、国办印发《关于加强社区工作者队伍建设的意见》在“深化减负增效”部分提出，规范社区组织的工作事务、机制牌子和证明事项。

为长远计，为根本谋。

过去一年，党中央以改革创新精神加强制度建设，把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范，健全体制机制，让应尽之责和应减之负逐渐明晰，确保为基层减负常态化长效化。

山西省太原市清徐县违规使用资金，花费1300多万元在城市广场建设多处景观小品；四川省成都市金牛区对外交流中心存在过度装修问题；贵州省黔西南布依族苗族自治州兴义市侵占耕地“挖湖造景”，整改存在形式主义……

2024年11月，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室、中央纪委办公厅联合发出当年第五批整治形式主义为基层减负典型问题的通报。

通报典型案例，正是强化警示震慑、推动以案促改纠治形式主义的一个有力举措。

数据显示，2023年底以来，中央层面公开通报6批17起典型问题，示范带动省、市两级分别通报400余起和近2000起典型问题，释放动真碰硬的强烈信号。

一名基层干部深有感触地说，党中央狠抓典型，以严的基调开展核查通报和整改整治。从通报案例来看，将“形象工程”“面子工程”、随意设立“点赞”任务、摊派经营主体增长任务等行为纳入形式主义范畴，抓细抓实，有利于更加精准地为基层减负。

善除害者察其本，善理疾者绝其源。力戒形式主义，为基层减负，必须找准其思想症结，从根本上解决问题。

2024年4月至7月，党纪学习教育在全党开展，学习重点正是最新修订的《中国共产党纪律处分条例》。

对此，习近平总书记提出明确要求：“巩固拓展主题教育成果，抓好党纪学习教育，持续整治形式主义为基层减负。”

固本培元，方能凝魂聚力。

深入学习条例相关处分规定进行自我查摆，将通报的典型问题作为警示教育重要内容，把落实为基层减负要求情况纳入县以上党员领导干部民主生活会对照检查重点内容……

一年来，各地区各部门把开展党纪学习教育与持续整治形式主义为基层减负紧密结合，强化理论武装，用党的纪律规范履职行为、激励担当作为，教育引导广大党员干部树立和践行正确的权力观、政绩观、事业观。

春风化雨，入心见行。基层干部纷纷表示，规定标定底线红线，通报形成震慑效应，“不敢”的意识显著增强，整治形式主义为基层减负的制度支撑更加全面、保障更加有力，“不能”的篱笆越扎越紧，全党上下形成齐抓共管的强大合力。

松绑赋能、久久为功，基层减负取得良好成效

2024年是整治形式主义为基层减负取得明显实质性进展的一年。

找准裉节靶向施治、深化治本赋能基层、久久为功聚力提气……过去一年，全党上下持续深化整治形式主义，坚持减负和赋能同步发力，以实实在在的减负之效，焕发基层的活力与生机。

基层反映强烈的形式主义突出问题得到有效治理——

“以前社区办公室门口挂着各种牌子，我们来办事不知道去哪个办公室好。现在门口牌子少了，我们办事直接到大厅，就会有人主动接待。”在南京市浦口区桥林街道百合社区党群服务中心门口，居民王军德高兴地说，现在办事方便多了。

这是江苏聚焦村级组织整治形式主义的缩影。聚焦“牌子乱象”这一突出问题，提出针对性措施加以纠治，助力基层去繁减负，轻装上阵。

习近平总书记明确指出，对党员干部特别是基层群众反映强烈的突出问题，要发现一个整治一个；对具有一定典型性、普遍性的问题，要集中力量开展专项整治和清理，切实把基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来。

基层的“痛点”，就是整治的“靶点”。令出如山，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制压实各级党委（党组）主体责任，以钉钉子精神推动破解突出问题。

一组数据，正是变化的生动写照：

整治基层“滥挂牌”问题，各地区将村（社区）办公场所外部各类牌子规范为4至6块，因地制宜明确室内挂牌数量、名称和式样；

整改评比表彰和创建示范活动、节庆展会论坛活动泛滥“痼疾”，进行清理规范，以省部级党政机关名义举办的节庆、展会、论坛活动数量分别压减46.3%、65.2%、48.3%；

……

锚定突出问题，向作风之弊亮剑，以实招硬招让广大基层干部放开手脚闯、卸下包袱干。

放权赋能让基层干部有更多底气和动力抓落实——

2024年5月的一个早上，广西北海市合浦县曲樟乡曲木村网格员借助“北海网格通”小程序将一桩村民土地纠纷通过合浦县网络中心终端反馈给县林业局。第二天，县林业局就出具了相关证明。

当地基层干部表示，乡村工作纷繁复杂，借助信息化手段可以减少重复工作，以数字化赋能基层工作。

减负赋能，治理提效。

从开展“一网统管”“一表同享”改革，到加大行政编制“减上补下”力度充实基层力量；从把激励关爱干部的举措落到实处，到做实乡镇（街道）的“吹哨”调度权、考核评价权、人事建议权等，增强基层在治理实践中的“话语权”……过去一年，一系列举措为基层赋能，让基层干部更有底气和信心，以好的作风振奋精神、激发斗志。

大道至简，实干为要。在整治形式主义为基层减负过程中，重视基层、关爱基层、提升基层的工作导向进一步形成，基层治理体系和治理能力现代化建设持续加强，更多政策、资源和力量下放到基层，为基层放权赋能效果逐步显现，为基层干事创业创造更好条件。

在取得良好成效的同时，当前整治形式主义为基层减负还存在一些问题和差距。少数地方和部门对工作的长期性艰巨性认识不够，推动工作被动应付、畏手畏脚，部分问题背后的思维惯性、路径依赖尚未根本扭转，一些老问题和新情况交织出现。

作风建设永远在路上，为基层减负是一场攻坚战、持久战。

强化政治引领、筑牢思想根基、健全体制机制、坚持问题导向、激发基层活力……面对新形势新任务，唯有持续发力、真抓实干，才能让基层干部以饱满的精神状态、扎实的工作作风，心无旁骛投入到工作中去，奋力开创各项事业发展新局面。

2025年，是“十四五”规划收官之年。重任呼唤担当，实干成就未来。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持标准不降、力度不减，驰而不息整治形式主义为基层减负，必将使广大党员干部以强大的凝聚力和战斗力，在强国建设、民族复兴的新征程上阔步前进，以优良作风为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强保障。

新华社北京1月21日电

新华时评

持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题

整治群众身边不正之风和腐败问题，是老百姓期盼的实事，是关系党的执政根基的大事。二十届中央纪委四次全会公报提出，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，着力推动改革发展成果更好更公平惠及广大人民群众。

党风政风，具体地体现在每一名党员特别是领导干部的实际工作上。老百姓怎么看党和政府，往往取决于身边的党员干部正不正派、清不清廉、干不干事。如果身边的党员干部对群众的事漠不关心，只顾奢靡享乐、铺张浪费，形式主义、官僚主义盛行，那么老百姓就会认为作风建设没有什么实际成效；如果身边的党员干部真正把群众的事放在心上，夙夜在公、廉洁自律，那么纠“四风”、树新风的成效就能真正转化为凝聚党心民心的强大正能量。

人民群众反对什么、痛恨什么，就要坚决防范和纠正什么。从近年来纪检监察机关查处的案例来看，有的不法人员从孩子口中“夺食”，贪占学生餐费、插手招标采购、收受回扣；有的医务人员靠医吃医，吃回扣、收红包，败坏行业风气；有的基层干部搞社会救助“人情保”“关系保”，把老百姓的“保命钱”当成“唐僧肉”侵吞蚕食……越是在和老百姓生活息息相关的领域，“蝇贪蚁腐”带来的切肤之痛就越明显、越直接。

要让人民群众真正感受到正风反腐的实际成效、感受到公平正义就在身边，推动反腐败斗争向基层延伸、向群众身边延伸是题中之义。要找准切入点、突破口，因地制宜、结合实际，聚焦推进乡村全面振兴、民生痛点难点、群众反映强烈的突出问题，严查“蝇贪蚁腐”、推进纠风治乱。与此同时，还要坚持系统施治、标本兼治，以改革精神和严的标准推进基层体制机制改革，针对办案过程中发现的问题强化分类整改，推动个性问题点对点解决，共性问题面上整改，持续放大以案促改、以案促治的叠加效应，从源头上铲除不正之风和腐败问题滋生的土壤和条件。

新华社北京1月21日电

“洋媳妇”的山村新年

在天津市蓟州区官庄大集，欧阳莎莎（中）和家人在大集上选购年货（1月19日摄）。

“90后”的欧阳莎莎来自意大利，因为读高中时的一次交换留学经历与中国结缘。欧阳莎莎读大学期间，能用中文交流的她结识了在意大利留学的历剑，他们从此开始了8年跨国恋情。

2024年4月，欧阳莎莎和历剑在天津市蓟州区官庄镇南营村举行了婚礼，并将二人的婚房改造为山村民宿。欧阳莎莎说：“离开意大利留在这里长期生活，对我来说并不是一个容易的选择，对中国的热爱和婚后生活的期待，最终让我下定了决心。”

春节将至，欧阳莎莎和历剑夫妇俩一起在天津蓟州赶乡村大集，备新春年货，感受浓浓中国年味。“这是婚后的第一个新年，在家庭欢聚的同时，也欢迎更多的客人来我们民宿做客。”欧阳莎莎笑着说。

新华社

2025年地方两会带来哪些“民生礼包”？

新华视点

1月中下旬以来，全国各省区市集中迎来了一年一度的地方两会时间，与老百姓息息相关的民生事项，也都落到了各地2025年政府工作报告中。

新的一年，老百姓将从各类暖政中收获哪些“民生礼包”？一起来看看。

就业

明确新增就业数量 推出真招实招

过去一年我国就业形势保持总体稳定。面对就业压力，今年各地又将推出哪些稳就业新举措？

经济重镇浙江省的政府工作报告提出，实施就业优先战略；确保城镇新增就业100万人以上，保持2300万省外劳动力和240万省外脱贫劳动力在浙稳定就业。河北省提出促进高质量充分就业；确保零就业家庭动态清零，城镇新增就业86万人。湖南省明确，城镇新增就业70万人。甘肃省提出，继续支持1万名未就业普通高校毕业生到基层就业，城镇新增就业30万人。

为保障重点群体就业，各地真招、实招不断。山西省将实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，做好高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业，以工代赈吸纳低收入群众务工。云南省将推广“幸福里”就业服务做法，招“小商”、建“微工厂”，办好家门口务工车间。

高校毕业生就业持续受到社会各界的广泛关注。甘肃省政协委员、甘肃省人力资源和社会保障厅厅长周丽宁说，促进高校毕业生就业要不断开辟吸纳就业新空间，要持续加大政策支持保障力度，不断优化公共就业服务，继续开展好“大学生就业驿站”“人才夜市”“零工市场”“人社局长直播带岗”等就业服务，确保高校毕业生等青年群体就业形势总体稳定。

生育

进一步降低生育、养育、教育成本

一些地方拿出真金白银，减轻家庭“三育”负担。

云南省政府工作报告明确，落实生育补贴政策，提升优生优育服务水平，全面实施新生儿“出生即参保、出院即报销”，健全普惠托育服务体系。重庆市提出，稳妥推进生育津贴即申即享。福建省将制定完善生育补贴、普惠托育服务专项奖补等政策，推进公办幼儿园改造新增普惠托位。

为缓解教育焦虑，一些地方加快扩大优质教育资源供给。湖南提出，推动义务教育优质均衡发展，建立与人口发展相适应的教育资源配置和转换机制。天津提出，深入实施基础教育扩优提质行动，完善集团化办学、城乡结对帮扶等优质均衡发展推进机制；新建改扩建中小学校11所，新增学位1.62万个。

湖南省人大代表、湖南省长沙市仰天湖教育集团总校长刘菲菲说，配置教育资源要适应人口变化形势的要求，缩小城乡、区域、校际之间的教育差距，实现教育公平的目标；应依据学龄人口数量和结构变化，动态调整教师编制，确保教师数量与学生数量相匹配。

医疗

优质医疗资源扩容下沉

新的一年，各地政府工作报告把推进医疗资源均衡布局当做重点来抓，让群众在家门口就能看好病。

天津市政府工作报告提到，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，推进紧密型医联体建设。新疆提出，实施医疗卫生强基工程，深化以公益性为导向的公立医院综合改革，推进县域医共体建设，推进优质医疗资源规划布局、扩容下沉和能力提升。

一些地方还推出便利化就医举措。比如，北京提出新增电子病历共享应用、检查检验结果互认医院60家，覆盖二级以上医疗机构97%的门诊量。江西提出90%以上的村（社区）配备家庭健康指导员。福建将拓展推广先诊疗后付费、“免陪照护服务”、检查检验结果互认、远程诊疗等医疗便民举措。

天津市人大代表、天津市人民医院院长高明说，各地在补齐医疗资源分布不均短板、提升医疗机构服务质量的同时，还应关注患者的就诊感受，进一步提升群众对医疗服务的满意度。

养老

养老金、养老设施水平将进一步提升

2024年末，我国60岁及以上人口首次突破3亿人。让老年人安享幸福晚年，也是各地政府新一年民生工作的发力方向。

北京等多地提到，适当提高退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金。

广东省政府工作报告提到，开展老年健康促进行动，加强适老化改造和无障碍环境建设，发展社区支持的居家养老，扩大普惠养老服务，推进乡镇敬老院优化整合和转型发展；优化老年助餐服务，深化“长者饭堂”建设。吉林省将为7000户困难老年人家庭实施适老化改造；新建改建合作助老餐厅和助餐点1000个。贵州提出，为2万名特殊困难老年人提供居家上门服务，完成8000户特殊困难老年人家庭适老化改造。

广东省政协委员、广东省工商联常委李婧说，长期护理保险制度既能发挥“兜底”作用，也可以在需求端刺激和扩展老年人的养老服务需求，提升老年人养老支付能力。她建议加快推动建立完善长期护理保险制度体系，进一步满足老年人的养老服务需求，减轻老年人养老支付压力，促进社会养老服务产业发展。

住房

让百姓从“有房住”到“住好房”

记者梳理发现，在不少地方的政府工作报告中，“好房子”成为高频词汇。

北京市政府工作报告提出，优先向轨道交通站点和就业密集地区供应住宅用地，建设筹集保障性租赁住房5万套、竣工各类保障房8万套；加大新开发居住区配套设施补短板力度，建设适应群众高品质生活的“好房子”。浙江省提出，稳妥推进现房销售试点和“好房子”建设试点，更好满足刚性和改善性住房需求。陕西省将完善并提升住房建设标准，加大“好房子”供给。

各地还将大力实施城市更新、老旧小区改造，让“老房子”变成更宜居的“好房子”。上海市提出，全面完成中心城区零星二级旧里以下房屋改造，完成31万平方米不成套旧住房改造，启动25个城中村改造项目。天津将推进30个城中村改造项目，启动180个城镇老旧小区改造。

“老旧小区改造是城市有机更新的重要一环，一头连着城市发展，一头连着民生福祉。”天津市人大代表、天津市河东区大王庄街道党工委书记王虹说，通过老旧小区改造，社区更新了老旧管网设施、增加了停车位和智能充电设施、平整了小区路面、增设了口袋公园等居民活动场所，精细入微、人性化的改造让群众居住品质得到了显著提高。

新华社北京1月21日电

严惩拒不支付劳动报酬犯罪！

全国检察机关去年起诉1866人

新华社北京1月21日电 记者21日从最高人民检察院获悉，2024年以来，全国各级检察机关持续开展依法惩治恶意欠薪犯罪、根治欠薪工作，依法维护劳动者合法权益。据统计，全国检察机关2024年对拒不支付劳动报酬犯罪依法批准逮捕612件617人，同比上升17.2%、16.9%；依法受理审查起诉拒不支付劳动报酬犯罪2892件3473人，同比上升4.3%、5.4%；依法提起公诉1495件1866人，同比上升4.4%、7.3%。

检察机关主动加强与公安机关、人社部门的信息共享，推动完善案件移送标准和程序，2024年共监督公安机关立案拒不支付劳动报酬犯罪案件103件110人。同时，检察机关在办案中加强释法说理，积极引导犯罪嫌疑人认罪认罚，并协调各方，督促欠薪企业和个人支付报酬，2024年检察环节共追讨欠薪共计人民币2.44亿余元。

最高检近日发布了6起检察机关依法惩治拒不支付劳动报酬犯罪、推动治理欠薪典型案例。这批典型案例既反映出检察机关依法严惩拒不支付劳动报酬犯罪，也体现了检察机关在推动建立治理欠薪长效机制、推动社会综合治理等方面的探索。

继续引领中俄关系登高望远

（上接第一版）推动上海合作组织进入更高质量发展、更加担当有为的新阶段。中俄还要共同推动“大金砖合作”，谱写全球南方团结自强新篇章。

普京表示，俄中始终相互信任、相互支持、平等相待，双方合作符合两国人民的利益，从不受国际形势变化的影响。很高兴看到两国经贸、能源合作保持良好势头，互访游客不断增加，双方在多边场合保持密切沟通协作。俄方坚定支持台湾是中国领土不可分割的一部分，坚决反对任何形式的“台独”。80年前，俄中两国用鲜血和生命抵抗侵略者，捍卫了国家主权和民族尊严。今年我们要共同隆重庆祝世界反法西斯战争胜利80周年，维护二战成果。俄方愿同中方加强在多边事务中的合作，为世界和平发展发挥积极作用。

两国元首还就共同关心的国际地区问题深入交换意见，同意在新的一年里继续保持战略沟通。

王毅参加活动。